

**Основные направления
бюджетной и налоговой
политики Ленинградской
области на 2021 год и
на плановый период
2022 и 2023 годов**

Оглавление

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Ленинградской области в 2019 году и первой половине 2020 года.....	4
II. Условия реализации бюджетной политики Ленинградской области в текущем году и в 2021 –2023 годах.....	19
III. Цели и задачи бюджетной политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов	23
IV. Прогноз основных параметров проекта бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.....	32

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 16.1 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз "О бюджетном процессе в Ленинградской области", а также постановлением Правительства Ленинградской области от 21.07.2008 № 211 "Об утверждении Положения о порядке составления проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период".

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области были учтены положения: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020; Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"; Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р), Концепции развития и функционирования в Российской Федерации системы налогового мониторинга (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.02.2020 № 381-р), Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы; Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 № 309-р); Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 402).

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области являются определение условий, используемых при составлении проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021-2023 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, рост доходной базы региона за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

I. Итоги реализации бюджетной политики Ленинградской области в 2019 году и первой половине 2020 года

Бюджетная политика

Ленинградская область завершила 2019 год в качестве одного из самых финансово надежных субъектов Российской Федерации. За 2019 год консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен:

- по доходам в сумме 176 311,0 млн. рублей или на 102,2%, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 141 815,2 млн. рублей (102,3% плановых назначений);

- по расходам в сумме 174 599,9 млн. рублей или на 95,4%, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 141 011,7 млн. рублей (97,4% плановых назначений).

Профицит консолидированного бюджета Ленинградской области составил 1 711,1 млн. рублей, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 803,5 млн. рублей.

Несмотря на внешние факторы, оказывающие негативное влияние на экономику страны, Ленинградской области удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития региона, исполнив принятые обязательства в полном объеме. В отчетном периоде была успешно реализована основная задача бюджетной политики Ленинградской области - сохранение достигнутой финансовой устойчивости.

Ленинградская область является регионом-донором с 2002 года и не получает из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. На 2018 год уровень бюджетной обеспеченности по Ленинградской области составил 1,471, на 2019 год - 1,381, на 2020 год – 1,496.

По итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2019 год, общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области увеличился по сравнению с 2018 годом на 4 588,1 млн. рублей (на 3,3%), в том числе налоговых и неналоговых доходов - на 2,2%, а расходов - на 16 990,1 млн. рублей (на 13,7%).

Фактический профицит областного бюджета Ленинградской области составил 803,5 млн. рублей при плановом дефиците 5 893,3 млн. рублей.

При исполнении расходов областного бюджета Ленинградской области сохранилась тенденция роста расходов на социально-культурную сферу, увеличение составило 13,7%. Их удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области в 2019 году сохранился на уровне 2018 года и составил 62,9%. Удельный вес расходов по адресной инвестиционной программе Ленинградской области в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области в 2019 году сохранился на уровне 2018 года и составил 8,1%.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в Ленинградской области в 2019 году реализовывалось 9 национальных проектов из 12, расходы на реализацию

соответствующих мероприятий составили 9 963,3 млн. рублей, или 7,1% расходной части областного бюджета Ленинградской области.

На 1 января 2020 года объем государственного долга Ленинградской области составил 2 805,2 млн. рублей, что на 651,4 млн. рублей меньше по сравнению с 1 января 2019 года. Значительное уменьшение объема государственного долга Ленинградской области связано с плановым погашением бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета, рыночных заимствований, а также уменьшением объема государственных гарантий Ленинградской области.

Отношение объема государственного долга Ленинградской области на 1 января 2020 года к доходам областного бюджета Ленинградской области за 2019 год без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации составило 2,2%, что на 0,5% меньше уровня 2018 года.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области за 2019 год составил 11,6 млн. рублей, что ниже уровня 2018 года на 32%.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Ленинградской области является сохранение количества изменений, внесенных в закон об областном бюджете Ленинградской области, на рекомендованном Минфином России уровне (не более 4 уточнений в год).

В результате уточнений областного бюджета Ленинградской области в 2019 году были увеличены: доходы областного бюджета Ленинградской области на 15,0% и расходы областного бюджета Ленинградской области на 13,8%.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами областного бюджета Ленинградской области ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области, за 2019 год более 90,0% главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области имеют надлежащее качество финансового менеджмента (I и II степени качества).

Кроме того, по данному направлению работы реализованы следующие мероприятия:

В сфере оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области:

- по результатам проведенной исследовательской работы принято решение о переходе на Единую информационную систему ведения бюджетного (бухгалтерского) учета в органах государственной власти и государственных учреждениях Ленинградской области на базе "облачных" технологий автоматизации и централизация бюджетного (бухгалтерского) учета.

Завершена опытная эксплуатация и осуществлен переход к этапу постоянной эксплуатации пилотной группой учреждений культуры Ленинградской области подсистем бюджетного учета учреждений, оплаты труда и информационного взаимодействия информационной системы "Управление бюджетным процессом Ленинградской области", проводимых в рамках введения в эксплуатацию вышеуказанной Единой информационной системы ведения бюджетного (бухгалтерского) учета.

- проводятся мероприятия по сокращению неэффективных расходов на содержание имущества государственных учреждений;

- внедрен в промышленную эксплуатацию Электронный магазин (подсистема автоматизированной информационной системы "Государственный заказ Ленинградской области"), доля закупок, совершенная через Электронный магазин за 1 полугодие 2020 года составила 64,0%, что позволило сэкономить более 12 млн. рублей при проведении закупок малого объема (закупки, совершаемые в соответствии с требованиями пунктов 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

- распространена практика применения совместных закупок - данную практику успешно применяют не только государственные, но и муниципальные заказчики Ленинградской области.

- в результате централизации функций по осуществлению закупок отдельных товаров, работ, услуг для нужд муниципальных образований, доля таких закупок за 1 полугодие 2020 года составила 85,5 % от количества за весь 2019 год, а по сумме размещенных бюджетных средств – превысила значение 2019 года.

В социально-культурной сфере:

- в целях обеспечения эффективного соотношения гарантированной и стимулирующей части заработной платы приняты областной закон Ленинградской области от 20.12.2019 № 103-оз "Об оплате труда работников государственных учреждений Ленинградской области" и постановление Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 № 262 "Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области".

В сфере совершенствования контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области по расходам:

- установлен Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области, а также санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области;

- дополнены требования к порядку и ограничению размера авансовых платежей по государственным контрактам и договорам о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, заключаемых государственными учреждениями и органами исполнительной власти Ленинградской области;

- реализован механизм перечисления межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты.

- осуществлено внедрение в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" юридически значимого электронного документооборота между участниками бюджетного процесса Ленинградской области;

В сфере управления ликвидностью Единого счета областного бюджета Ленинградской области:

установлен новый Порядок составления и ведения кассового плана исполнения областного бюджета Ленинградской области.

В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:

- в рамках проведения мероприятий по совершенствованию порядка планирования и осуществления бюджетных инвестиций постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 утверждено Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области;

- организован мониторинг объектов незавершенного строительства, числящихся в учете органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области.

В сфере управления бюджетным процессом:

Концепцией региональной информатизации, разработанной на федеральном уровне, предусматривается развитие государственных и муниципальных финансов с учетом положений Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет". В Ленинградской области аналогом системы "Электронный бюджет" является информационная система "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" (далее – ИС УБП), обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования отчетности бюджета региона. Пользователями ИС УБП являются более 4000 сотрудников органов власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений. При комплексном использовании системы создаются условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

В Ленинградской области в полной мере реализован комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами. Совершенствуется формат брошюры "Бюджет для граждан", позволяющий в наглядной форме ознакомиться с планами и результатами работы Ленинградской области, продолжает работу Общественный совет при комитете финансов Ленинградской области. В целях выявления и распространения лучших практик представления бюджетов публично-правовых образований в формате,

обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами, проведен ежегодный конкурс проектов по представлению бюджета для граждан. Проекты, рекомендованные для участия в федеральном туре конкурса, получили высокую оценку, став победителями в нескольких номинациях.

Продолжалась работа по внедрению на муниципальном уровне инициативного бюджетирования, обеспечивающего активизацию гражданской и социальной активности при взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, и предполагающего участие жителей в процессе формирования местных бюджетов.

Значимым элементом системы обеспечения прозрачности и публичности информации о деятельности бюджетной системы региона является портал "Открытый бюджет". На портале представлены результаты деятельности финансовой системы и исполнительных органов, а также инструменты обучения, информирования граждан, различные форматы взаимодействия с целевой аудиторией. В отчетном году продолжалась работа по совершенствованию портала. Функционал сайта поделен на несколько смысловых блоков – образовательно-просветительный, информационно-ознакомительный, блок участия в жизни региона, реализован раздел "открытых данных".

На постоянной основе Ленинградской областью ведется работа с федеральными структурами в сфере развития инструментов открытости (Министерство финансов Российской Федерации, Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации) и организациями (Фонд свободы информации, Фонд "Открытый город", "Инфокультура" и другие).

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" обеспечено регулярное размещение и публикация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

По уровню открытости бюджетных данных по итогам 2018 года Ленинградская область входит во вторую группу "высокий уровень открытости бюджетных данных" среди субъектов Российской Федерации.

У 47-го региона высокая оценка кредитоспособности от ведущего международного рейтингового агентства Standard & Poors. Рейтинговое агентство подтвердило долгосрочный кредитный рейтинг Ленинградской области на уровне "BB+", прогноз "Стабильный".

В Ленинградской области один из самых низких уровней государственного долга по Северо-Западному федеральному округу. По результатам рейтинга субъектов Российской Федерации с минимальным уровнем долговой нагрузки, представленного Рейтингом агентством РИА Рейтинг медиагруппы МИА "Россия сегодня", по итогам 2018 года Ленинградская область занимает третье место и входит в десятку субъектов с наименьшей долговой нагрузкой.

По результатам мониторинга качества управления региональными финансами, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, Ленинградской области за 2018 год присвоена II степень качества управления региональными финансами (надлежащее качество).

По результатам рейтинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, представленного ООО "Рейтинговое агентство "РИА Рейтинг", по итогам 2018 года Ленинградская область занимает десятое место и признана одним из самых экономически развитых регионов России.

По результатам рейтинга инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, представленного АО "Эксперт РА", по итогам 2019 года в Ленинградской области инвестиционный климат имеет минимальный риск.

При оценке субъектов Российской Федерации за достижение значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2019 году Ленинградская область заняла пятое место среди пятидесяти субъектов Российской Федерации. За достигнутые результаты в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 2875-р "Об утверждении распределения дотаций (грантов) в форме межбюджетных трансфертов" регионом получена дотация в сумме 1 448,2 млн. рублей.

В сфере межбюджетных отношений

За 2019 год поступление доходов в консолидированные бюджеты муниципальных образований Ленинградской области увеличилось на 6%, в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов – на 9%.

При этом следует отметить, что поступление налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам отчислений увеличилось по сравнению с 2018 годом на 11%, а по сравнению с расчетным объемом - на 7% или на 316 млн. рублей.

Безвозмездные поступления увеличились на 4%, в основном за счет увеличения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и субвенций на исполнение государственных полномочий.

В структуре доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 55%, в том числе значительный объем составляют субсидии, которые предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – 17%.

Исполнение расходной части консолидированных бюджетов по сравнению с 2018 годом увеличилось на 6%.

В целом консолидированные бюджеты муниципальных образований исполнены с суммарным профицитом – 908 млн. рублей, 124 муниципальных образования (13 районов, 111 поселения) исполнили бюджет с профицитом, 93 муниципальных образования (1 городской округ, 4 муниципальных района, 88 поселений) – с дефицитом, источником финансирования которого являлись остатки средств бюджетов.

Объем муниципального долга за 2019 год сократился на 34% и составил по состоянию на 1 января 2020 года 649 млн. рублей или 2% налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. Основным объемом муниципального долга составляют бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 68%, остальную часть составляют муниципальные гарантии (27%) и кредиты, полученные от кредитных организаций (5%).

В 2019 году муниципальными образованиями Ленинградской области бюджетные кредиты на покрытие кассового разрыва, возникающего при исполнении местного бюджета, из областного бюджета не привлекались.

Просроченная кредиторская задолженность бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, составляющая по состоянию на 1 января 2019 года 51,7 млн. рублей (0,07% от расходной части местных бюджетов), по итогам 2019 года отсутствует.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе) утверждается областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями, распределяемых на конкурсной основе, утверждается областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области в срок до 1 марта текущего года.

Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения, заключаемого до 1 апреля текущего года в электронном виде в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" по типовой форме, утвержденной комитетом финансов Ленинградской области.

С 2019 года в отношении субсидий бюджетам муниципальных образований устанавливается предельный уровень софинансирования Ленинградской областью объема расходного обязательства муниципального образования, с учетом недопущения существенного роста финансовой нагрузки на бюджеты муниципальных образований Ленинградской области.

Проведенный по итогам 2019 года мониторинг эффективности предоставления субсидий показал, что в сравнении с 2018 годом отклонения от установленной доли софинансирования муниципальными образованиями сократились в разы. Так, в 2018 году объем ассигнований из областного бюджета, не обеспеченных софинансированием из местных бюджетов, составлял 13,2 млн. рублей, в 2019 году – 2,6 млн. рублей (в 5 раз меньше).

С 2020 года в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала в отчетном году и двух годах, предшествующих отчетному году, предоставляются иные дотации 6-ти муниципальным районам (городскому округу) в общей сумме 50 млн. рублей.

Стабильность и предсказуемость межбюджетного регулирования является основой повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов. На

2020 год из 80 субсидий распределены приложениями к закону о бюджете бюджетные ассигнования по 31 субсидии (38,8% от общего количества субсидий).

Проведена работа по изменению формы предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам Ленинградской области на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения с дотации на субсидии. В результате проведенной работы удельный вес иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам от общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением субвенций) снизился и за отчетный год составил 7,7% (в 2018 году – 9,8%).

В целях стимулирования органов местного самоуправления Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами, в Ленинградской области ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами.

По итогам проведенной оценки качества управления муниципальными финансами наблюдается положительная динамика по увеличению количества муниципальных образований, получивших I и II степени качества. Так, доля муниципальных образований, получивших III степень качества, в общем количестве всех муниципальных образований, составила 17,5%.

За достижение наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 18.05.2020 № 362-р были поощрены десять муниципальных образований Ленинградской области (3 муниципальных района, 3 городских поселений и 4 сельских поселений).

Налоговая политика

Основной задачей реализации налоговой политики Ленинградской области является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей региона путем стимулирования инвестиционной деятельности, улучшения предпринимательского климата, создания условий для появления новых производств, изменения принципов и отдельных элементов налогообложения.

1. Создание благоприятных экономических условий для осуществления предпринимательской деятельности.

1.1. В целях обеспечения стабильности налоговой системы Ленинградской области и недопущения роста налоговой нагрузки в условиях повышенных экономических рисков, сохраняется режим наибольшего благоприятствования, предоставленный:

инвесторам - по договорам о предоставлении мер государственной поддержки, заключенным в соответствии с областными законами "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ленинградской области" от 22.07.1997 № 24-оз и от 29.12.2012 № 113-03 "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области". За 2019 год и текущий период

2020 года количество новых заключенных инвестиционных договоров составило 20 единиц;

организациям, осуществляющим трейдерскую деятельность в Ленинградской области - в соответствии с областным законом от 08.04.2002 № 10-оз "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области", что позволяет обеспечить продолжение деятельности организаций на территории региона;

организациям, осуществляющим деятельность по развитию индустриальных парков - в соответствии с областным законом от 28.07.2014 № 52-оз "О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области". На сегодняшний день в Ленинградской области осуществляют деятельность 3 индустриальных парка.

организациям - участникам специальных инвестиционных контрактов.

В Ленинградской области один специальный инвестиционный контракт заключен в 2018 году.

1.2. В целях создания условий ускоренного развития территорий монопрофильных муниципальных образований Ленинградской области (моногородов), создания (сохранения) рабочих мест, привлечения инвестиций в Ленинградской области в соответствии с положениями федерального законодательства принят областной закон от 19.03.2018 № 23-оз "Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков - резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода)".

В соответствии с указанным законом организациям, получившим статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода) – ТОСЭР "Пикалево", установлена льготная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Ленинградской области – 5% в течение первых 5 лет с даты получения резидентом первой операционной прибыли и 10% с 6-го по 10-й год.

По состоянию на 1 июля 2020 года статус резидентов ТОСЭР "Пикалево" получили 3 организации.

1.3. В целях дальнейшего стимулирования инвестиций в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации:

- принят областной закон от 25.11.2019 № 89-оз "О мерах стимулирования при реализации региональных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области", в соответствии с которым инвесторам предоставляется возможность реализовать инвестиционный проект, направленный на производство товаров, с последующим применением пониженной ставки налога на прибыль организаций в размере 10% и освобождением от уплаты налога на имущество организаций, в зависимости от объема вложений – от 50 млн. рублей до 500 млн. рублей на период не более 4 лет и от 500 млн. рублей на период не более 6 лет.

За шесть месяцев 2020 года статус участников региональных инвестиционных проектов получили 5 организаций.

- принят областной закон от 06.04.2020 № 36-оз "О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" (далее – областной закон № 36-оз).

В соответствии с указанным законом право на применение инвестиционного налогового вычета имеют:

организации, осуществляющие виды экономической деятельности в соответствии с кодами ОКВЭД 2 - 11.07 "Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках"; 13 "Производство текстильных изделий"; 14 "Производство одежды"; 15 "Производство кожи и изделий из кожи"; 27 "Производство электрического оборудования"; 28 "Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки"; 29.1 "Производство автотранспортных средств"; 32 "Производство прочих готовых изделий"; 38 "Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья" (за исключением видов экономической деятельности, предусмотренных кодами 38.1 "Сбор отходов", 38.11 "Сбор неопасных отходов", 38.12 "Сбор опасных отходов"); 63 "Деятельность в области информационных технологий",

организации, расположенные на территории монопрофильных муниципальных образований Ленинградской области,

организации, осуществляющие деятельность исключительно на территории Бокситогорского, Лодейнопольского и Подпорожского муниципальных районов Ленинградской области,

организации – участники национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости".

Основными параметрами инвестиционного налогового вычета, предусмотренного областным законом № 36-оз являются:

доля инвестиционных затрат, возмещаемых из суммы налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ленинградской области – 50%.;

размер налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Ленинградской области, для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета составляет 10 %.

В связи с необходимостью преодоления негативных эффектов, связанных с ограничительными мерами, направленным на распространение новой коронавирусной инфекции, возможно распространение действия инвестиционного налогового вычета на иные виды экономической деятельности и увеличение доли возмещаемых инвестиционных затрат.

1.4. В целях стимулирования деятельности в регионе организаций, относящихся к малому и среднему бизнесу, осуществляются меры государственной поддержки, в том числе с учетом ухудшения экономической ситуации, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции. В этих целях принят областной закон от 16.04.2020 № 46-оз "О внесении изменений в статью 1-2

областного закона "Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области" в соответствии с которыми предусмотрено снижение ставки налога для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, с 6 процентов до 3 процентов и до 1 процента по видам деятельности, наиболее пострадавшим от сложившейся эпидемиологической обстановки.

1.5. В соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" с 2020 года на территории Ленинградской области в целях увеличения доходной базы бюджета введен указанный специальный налоговый режим.

2. Изменение принципов и отдельных элементов налогообложения.

2.1. Налог на прибыль организаций.

Итоги деятельности консолидированных групп налогоплательщиков.

Одним из важных решений в области налоговой политики, принятых в последние годы, явилось введение в федеральное законодательство о налогах и сборах норм, позволяющих создавать консолидированные группы налогоплательщиков (далее - КГН). Для крупных холдингов КГН - это не только способ определить налоговые обязательства по налогу на прибыль в целом по группе компаний и справедливо распределить соответствующие доходы между региональными бюджетами, но и избежать обременительных процедур оформления документов и возможных проверок, связанных с контролем за трансфертным ценообразованием внутри страны.

В 2019 году отдельные организации (либо их структурные подразделения), расположенные в Ленинградской области, входили в состав 10 КГН, образованных в соответствии с главой 3.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Объем налога на прибыль организаций, поступившего в доход бюджета Ленинградской области от ответственных участников КГН, составил по итогам 2019 года 27,9% от общей суммы поступлений по данному доходному источнику (в 2018 году указанный показатель составлял 36,5%).

По сравнению с 2018 годом сумма налога на прибыль, перечисленная ответственными участниками КГН, уменьшилась на 29,4 %.

В 1 полугодии 2020 года поступления налога на прибыль организаций от КГН увеличились в 2,4 раза по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, а удельный вес налога в общей сумме поступлений по данному доходному источнику возрос с 25,6% до 49,5%.

Значительный рост поступлений налога наблюдался от ответственных участников КГН ПАО "Сургутнефтегаз" - в 4,7 раза и АО "Атомный энергопромышленный комплекс" - в 1,5 раза.

При этом снизились поступления от ответственных участников КГН ПАО "Газпром" - в 3,5 раза и ПАО "Нефтяная компания "Лукойл" - в 4,0 раза.

Во втором полугодии наметилась тенденция к снижению поступлений налога на прибыль от КГН по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Следует отметить, что объем поступления налога на прибыль организаций в последние годы в высокой степени зависит от трудных для прогнозирования внешних факторов, одним из которых является динамика курса иностранных валют, обуславливающих объем валютной выручки отдельных налогоплательщиков, и, соответственно сумму самого налога.

Складывающиеся тенденции в поступлении налога на прибыль организаций характеризуют его как самый нестабильный и трудно прогнозируемый доходный источник областного бюджета.

Изменение налоговых ставок.

- в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 1 января 2017 года по 31 декабря 2024 года один процентный пункт от ставки налога на прибыль организаций централизован в федеральном бюджете для последующего перераспределения между дотационными субъектами Российской Федерации.

Для бюджета Ленинградской области потери доходов бюджета в 2019-2020 годах при этом составляют ежегодно около 3,0 млрд. рублей.

- в соответствии с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации федеральными законами от 03.08.2018 № 302-ФЗ и от 29.09.2019 № 325-ФЗ, ограничивается право субъектов Российской Федерации предоставлять пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, за исключением случаев, предусмотренных главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации.

2.2. Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации в Ленинградской области действует система налогообложения имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне при использовании данной системы предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Мероприятия по начислению налога на имущество физическим лицам в новых условиях, т.е. в зависимости от кадастровой стоимости объектов капитального строительства, проведены налоговыми органами в 2019 году в полном объеме.

Объем начисленного налога на имущество физических лиц за 2019 год превысил на 23,7% уровень предыдущего года, что свидетельствует о расширении налогооблагаемой базы, в том числе за счет привлечения к налогообложению новых объектов недвижимости.

2.3. Налог на имущество организаций.

В целях реализации полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации Налоговым кодексом Российской Федерации, в Ленинградской области налоговая база в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1 000 квадратных метров и помещений в них определяется как кадастровая стоимость указанных объектов недвижимого имущества.

Рост начисленных к уплате сумм налога в 2019 году по сравнению с предыдущим годом по указанным объектам составил 36,8%, в том числе за счет расширения перечня соответствующих объектов.

В соответствии с главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2019 года движимое имущество налогоплательщиков исключено из объектов налогообложения налогом на имущество организаций.

Объем выпадающих доходов консолидированного бюджета Ленинградской области по итогам 2019 года оценивается в объеме 3 327,1 млн.рублей.

В качестве компенсации указанных потерь:

- на федеральном уровне внесены изменения в порядок зачисления акцизов на крепкую алкогольную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Объем дополнительных поступлений от указанных акцизов, подлежащих зачислению в бюджет Ленинградской области по нормативам, установленным на федеральном уровне (в целях компенсации снижения доходов в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций), составил в 2019 году 1 095,4 млн.рублей, прогноз на 2020 год – 1 055,9 млн.рублей.

- в 2019 году увеличен объем субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты на третьего и последующих детей, на 251,2 млн.рублей.

- сокращены расходы бюджета Ленинградской области в 2019 году за счет передачи на федеральный уровень лекарственного обеспечения пациентов, больных орфанными заболеваниями (всего по 5 нозологиям), составила 127,5 млн.рублей.

Кроме того, в декабре 2018 года в бюджет Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ (в редакции от 29.11.2018) "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" зачислена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 696,4 млн. рублей в целях частичной компенсации потерь в связи с исключением с 1 января 2019 года из налогообложения движимого имущества.

3. Оптимизация налоговых расходов.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в Ленинградской области принято постановление Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526 "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области.

Порядок определяет механизм формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области, осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Ленинградской области.

В соответствии с утвержденным Порядком определены кураторы налоговых расходов – органы исполнительной власти Ленинградской области, а также осуществлено распределение всех налоговых расходов по государственным программам Ленинградской области.

Правительством Ленинградской области на постоянной основе проводится работа по анализу эффективности налоговых льгот с целью принятия решения либо об их сохранении, либо об отмене малоэффективных льгот и льгот, которые выполнили свою функцию.

Так, Законодательным собранием Ленинградской области принят областной закон от 29.11.2018 № 121-оз "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных положений областных законов и некоторых законодательных актов Ленинградской области в налоговой сфере".

Указанным законом, в том числе, внесены изменения в областной закон от 22.11.2002 № 51-оз "О транспортном налоге" в части отмены с 2019 года льготы для:

- организаций, осуществляющих содержание автомобильных дорог, проходящих по территории Ленинградской области, у которых удельный вес доходов от осуществления этой деятельности составляет 70 процентов и более от общей суммы доходов;

- организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки льготных категорий пассажиров, определенных действующим законодательством, в транспорте городского, пригородного сообщения в соответствии с договорами, заключенными с администрациями муниципальных образований на период осуществления этих перевозок (дополнительные доходы около 5,0 млн. рублей).

Также внесены изменения в областной закон от 25.11.2003 № 98-оз "О налоге на имущество организаций" в части отмены льготы по уплате налога для:

- государственных учреждений и органов государственной власти Ленинградской области с 1 января 2019 года;

- муниципальных учреждений и органов местного самоуправления (с 1 января 2020 года);

- гаражных кооперативов - в отношении имущества, находящегося в их собственности;

- организаций, осуществляющих содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, у которых удельный вес доходов от осуществления этой деятельности составляет не менее 50 процентов в отношении имущества, предназначенного для содержания указанных автомобильных дорог.

В тоже время, в целях обеспечения принципа равенства налогообложения, областным законом от 15.05.2020 N 54-оз "О внесении изменения в статью 3 областного закона "О транспортном налоге" с 1 января 2019 года предоставлена льгота по уплате транспортного налога бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (в отношении транспортного средства мощностью до 150 л.с.).

II. Условия реализации бюджетной политики Ленинградской области в текущем году и в 2021 – 2023 годах

Внешние и внутренние факторы и ограничения

Бюджетная и налоговая политика Ленинградской области в планируемом периоде будет реализовываться в условиях действия ряда внешних и внутренних факторов и ограничений.

К внешним факторам можно отнести:

– сохранение действия финансовых и экономических санкций, которые продолжают дестабилизировать спрос и ценовую конъюнктуру рынков, формируют внешнеэкономические риски и оказывают стимулирующее воздействие на инфляционные процессы.

– сохранение геополитической напряженности в мире, замедление темпов мирового экономического роста и снижение общероссийских темпов;

– сохранение взаимных санкций стран ЕС, США и России и связанных с этим рисков для импортозависимых предприятий;

- ухудшение экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

– изменения федерального налогового законодательства, затрагивающие основные доходные источники бюджета Ленинградской области (налог на прибыль организаций, акцизы, налог на имущество организаций);

– необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

– ограниченные возможности Ленинградской области на получение финансовой помощи из федерального бюджета в связи со статусом региона-донора.

Внутренними факторами являются:

– требования по ограничению государственного долга Ленинградской области и предельному размеру дефицита областного бюджета, установленные Соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области;

- необходимость поддержать оптимальные объем и структуру расходов на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом актуальных социальных, рыночных, технологических и иных реалий;

– исключение с 2023 года из налогового законодательства Российской Федерации института консолидированных групп налогоплательщиков и связанное с этим сокращение доходов бюджета Ленинградской области;

– превышение темпов жилищного строительства на территории региона в районах, граничащих с Санкт-Петербургом, над темпами развития социальной, жилищно-коммунальной и транспортной инфраструктуры;

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Ленинградской области

С целью минимизации рисков, связанных с формированием параметров консолидированного бюджета Ленинградской области на среднесрочный период, в качестве основного варианта прогноза социально-экономического развития выбран базовый сценарий, который характеризует развитие экономики области в условиях стабильных инфляционных процессов при сохранении консервативных тенденций изменения внешних факторов. Базовый вариант прогноза характеризует развитие экономики области в условиях реализации принятых дополнительных мер стимулирующего характера и предполагает активную инвестиционную политику, направленную на обеспечение устойчивого социально-экономического развития.

Основные параметры базового прогноза социально-экономического развития Ленинградской области

Показатель	Оценка 2020 год	Прогноз		
		2021	2022	2023
Темп роста объема валового регионального продукта (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)	100,1	103,0	103,1	103,4
Индекс промышленного производства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)	98,5	102,6	102,4	103,0
Индекс потребительских цен в среднем за год (% к предыдущему году)	103,0	104,0	104,0	104,0
Темп роста фонда заработной платы (% к предыдущему году)	100,8	106,7	106,3	107,0
Темп роста амортизационных отчислений (% к предыдущему году)	106,3	106,0	105,8	105,6
Темп роста прибыли прибыльных организаций (% к предыдущему году)	97,0	106,0	106,0	106,5

В 2020 году объем ВРП прогнозируется на уровне 1 215,1 млрд. рублей с выходом по реальной динамике на уровень 2019 года (100,1%) в результате ожидаемого снижения активности в промышленности, строительстве и сфере потребительских услуг и положительной динамики развития транспорта и торговли, сельского хозяйства и услуг в сфере здравоохранения.

Основная часть валового регионального продукта (около 80% от общего объема) создается в реальном секторе экономики: промышленном производстве, строительстве, на транспорте и связи, в оптовой и розничной торговле и сельском хозяйстве.

В 2020 году продолжится стабилизация показателей в основных отраслях промышленности, индекс промышленного производства по полному кругу предприятий прогнозируется по итогам года 98,0%. Недостижение стопроцентного значения показателя, обусловлено возникшими на фоне пандемии коронавирусной инфекции обстоятельствами, оказавшими влияние на снижение объемов производства продукции промышленной отрасли и соответственно индекса промышленного производства.

Реализуемые Правительством Ленинградской области меры по обеспечению условий для развития промышленности, в том числе функционирование Центра развития промышленности Ленинградской области, призванного стать "единым окном" в Ленинградской области по оказанию услуг промышленным предприятиям по поиску бизнес-партнеров, расширению рынков сбыта продукции, получению мер государственной поддержки регионального и федерального уровня, развитию экспорта, внедрению новых технологий в промышленное производство, будут способствовать положительной динамике индекса промышленного производства в основных отраслях промышленности в период до 2023 года включительно.

В Ленинградской области по итогам 2020 года ожидается снижение инвестиций в основной капитал на 8,5% к 2019 году, что ниже, чем по России.

Согласно оценки на 2020 год объем инвестиций в основной капитал в Ленинградской области составит 405,0 млрд рублей.

Объем инвестиций в основной капитал в Ленинградской области коррелируется с инвестиционными фазами крупных инфраструктурных и промышленных проектов. Прогнозируемое снижение инвестиций в 2020 году по отношению к 2019 году связано с завершением реализации крупнейших инвестиционных проектов: Компрессорная станция "Славянская" (Газпром-Инвест), Криогаз-Высоцк (ПАО "Новатэк"), Норд Стрим-2.

В то же время продолжается активная реализация крупных портовых проектов ООО "Ультрамар" (строительство специализированного терминала по перевалке минеральных удобрений, 35 млрд. рублей) и Универсального торгового терминала "Усть-Луга" (группа "Новотранс", 46,5 млрд. рублей).

В сфере развития малого и среднего предпринимательства Ленинградской области количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия, в 2020 году составит 66,6 тыс. единиц (104,2% к 2019 году). Стабильный рост показателя обусловлен обеспечением благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории Ленинградской области.

Также в 2020 году планируется сохранение среднесписочной численности работников предприятий на уровне 2019 года (151,5 тыс. человек).

С учетом влияния на ситуацию в Ленинградской области ограничительных мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции по оценке в 2020 году прогнозируется снижение оборота малых и средних предприятий на 11,9% по сравнению с 2019 годом, который составит 617,4 млрд. рублей.

Макроэкономические показатели, определяющие прогнозные объемы поступления по основным доходным источникам областного бюджета (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц и налог на имущество организаций) характеризуются, в основном, умеренными темпами роста.

Индекс потребительских цен по прогнозу социально-экономического развития региона характеризуется достаточно стабильной ежегодной динамикой роста, составляющей в среднесрочной перспективе в среднем 4,0%.

В 2020 году численность занятых в экономике прогнозируется на уровне 779,0 тыс. человек, или на 99,3% по сравнению с 2019 годом.

По оценке к концу 2020 года:

– уровень регистрируемой безработицы может снизиться до 1,88% при численности официально зарегистрированных безработных не более 18,4 тыс. человек.

По мере снятия карантинных ограничений в области можно ожидать, что уровень общей безработицы в среднем за 2020 год будет не более 6,6% при численности безработных порядка 64,3 тыс. человек.

По оценке в 2020 году среднегодовая численность постоянного населения в Ленинградской области увеличится по сравнению с 2019 годом на 1,3% и составит 1 886,1 тыс. человек.

III. Цели и задачи бюджетной политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Стратегическая приоритизация расходов и развитие принципов проектного управления.
2. Ограничение роста государственного долга Ленинградской области.
3. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Ленинградской области.
4. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

1. Стратегическая приоритизация расходов и внедрение проектных принципов управления

Ключевым направлением бюджетной политики Ленинградской области на среднесрочную перспективу является достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Среди главных национальных целей развития страны на указанный период определены:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

В соответствии с национальными целями Правительством Российской Федерации разработаны 12 национальных проектов (программ), 11 из которых реализуются в Ленинградской области.

- 1) Демография;
- 2) Здравоохранение;
- 3) Образование;
- 4) Жильё и городская среда;
- 5) Экология;
- 6) Безопасные и качественные автомобильные дороги;
- 7) Производительность труда и поддержка занятости;
- 8) Цифровая экономика;
- 9) Культура;
- 10) Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- 11) Международная кооперация и экспорт.

При формировании проекта областного бюджета Ленинградской области бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются в приоритетном порядке, помимо этого средства резервируются для обеспечения возможности направления на увеличение бюджетных расходов с целью достижения повышенных значений ключевых показателей.

Стратегическая значимость реализации национальных проектов требует выстраивания механизма постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств. За счет уточнения подходов к бюджетной классификации обеспечено обособление бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов: для каждого национального проекта введено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующих региональных проектов как структурных элементов государственных программ. Тем самым гарантируется полная прозрачность и возможность контроля и анализа использования бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

Реализация задач, поставленных в Указах, требует от Ленинградской области организации взаимодействия с федеральными органами власти по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к региону и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

Порядком разработки государственных программ Ленинградской области предусмотрено обязательное включение региональных проектов в государственные программы Ленинградской области в соответствии с целевой направленностью. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации государственных программ Ленинградской области как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

2. Ограничение роста государственного долга Ленинградской области

По итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2019 год государственный долг Ленинградской области сократился и составил 2 805,2 млн. рублей, в том числе заимствования 2 748,3 млн. рублей и 56,9 млн. рублей – условные обязательства (гарантии).

Соотношение государственного долга Ленинградской области к собственным доходам уменьшилось и составило на конец 2019 года 2,2% по сравнению с 2,7% по итогам 2018 года.

Приоритетом бюджетной политики Ленинградской области в 2021 - 2023 годах остается ограничение роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9,0% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

Данное ограничение в первую очередь планируется обеспечить за счет ограничения роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2021-2023 годы размер дефицита установлен в пределах 9,5% от налоговых и неналоговых доходов и к 2023 году составит 3,3%.

Все установленные параметры соответствуют условиям дополнительного соглашения от 26 августа 2020 года № 7/6/5/5/5 к соглашениям от 22 июля 2015 года № 01-01-06/06-110, от 15 октября 2015 года № 01-01-06/06-179, от 4 марта 2016 года № 01-01-06/06-49, от 2 ноября 2016 года № 01-01-06/06-243, от 11 мая 2017 года № 01-01-06/06-146 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области. При этом, доля общего объема долговых обязательств от рыночных заимствований в 2020-2023 годах с учетом действующих кредитных соглашений с Министерством финансов Российской Федерации, не превысит в 2021 году 1,0%, 2022 году 4,0% и в 2023 году 7,0% суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

В целях ограничения роста государственного долга планируется продолжить работу по оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области и налоговых льгот, одновременно обеспечивая сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

Новые заимствования, направленные на покрытие дефицита бюджета, будут производиться в 2021-2023 годах.

Основным источником финансирования дефицита в 2021 году планируются остатки средств бюджета.

Прогноз государственного долга Ленинградской области и основных параметров областного бюджета Ленинградской области

млн. рублей

Показатели	2020 год (оценка)	2021 год	2022 год	2023 год
Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам	13,5%	9,5%	2,4%	3,3%
Государственный долг Ленинградской области	2 946,8	4 064,3	7 435,4	11 856,4
Отношение государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в том числе:				
Заимствования	2,1%	2,6%	4,8%	8,3%
Государственные гарантии	0,2%	0,4%	0,4%	0,4%

В дальнейшем планируется поддержание объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

В настоящее время проводятся работы по расширению перечня инструментов управления временно свободными остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области.

В целях эффективного управления остатками средств и диверсификации активов, обеспечения конкурентной доходности при необходимом уровне надежности наряду с размещением временно свободных денежных средств областного бюджета в банковские депозиты в 2021 году планируется осуществление операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

3. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Ленинградской области.

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

3.1. Отмена неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов), установленных областными законами Ленинградской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

3.2. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

3.3. Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджетов:

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- установление новых критериев отбора объектов, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется от кадастровой стоимости в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации и областного закона от 25.11.2003 № 98-оз "О налоге на имущество организаций" (торговые комплексы площадью свыше 500 кв.м.);

- рассмотрение возможности увеличения установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц с учетом результатов оценки эффективности налоговых расходов, возникающие вследствие применения пониженных налоговых ставок;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

- проведение мероприятий по уточнению сведений об адресах объектов недвижимости для их отражения в Федеральной информационной адресной системе и государственном адресном реестре.

3.4. Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

4. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

Мероприятия, связанные с обеспечением качественного улучшения результатов при управлении бюджетным процессом в Ленинградской области осуществляются по основным направлениям, определенным Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов 2019-2024 годах (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р).

В рамках данной Концепции планируется решение задач по следующим направлениям

Управление сформированной системой налоговых расходов Ленинградской области

- проведение оценки эффективности налоговых расходов, позволяющей сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Ленинградской области (муниципального образования Ленинградской области);

- принятие управленческих решений на основании результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов о внесении корректировок в налоговое законодательство в части отмены неэффективных налоговых льгот, либо корректировки объема и сроков предоставления налоговых преференций.

Применение эффективных процедур планирования и современных технологий исполнения бюджета

- расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях повышения гибкости принятия решений по перераспределению средств без внесения изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период;

- расширение и совершенствование юридически значимого электронного документооборота в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" между участниками бюджетного процесса Ленинградской области, учитывающих развитие учетных процедур и стандартизации учетного процесса в рамках внедрения новых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций бюджетной сферы.

- создание единой информационной системы, обеспечивающей автоматизацию бухгалтерских функций органов исполнительной власти Ленинградской области и подведомственных им учреждений;

- увеличение доли инвестиционных расходов областного бюджета Ленинградской области в рамках концессионных соглашений (объекты здравоохранения, физической культуры и спорта, теплоэнергетики, водоснабжения и водоотведения);

- создание устойчивой модели развития систем водоснабжения и водоотведения в Ленинградской области в результате продолжения реализации регионального проекта "Единый водоканал Ленинградской области".

Повышение эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере

- сохранение тенденции к росту бюджетных ассигнований на выплату компенсации негосударственным поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Ленинградской области, но не участвуют в выполнении государственного задания;

- установление индексации размеров мер социальной поддержки населения Ленинградской области на коэффициент 1,0 в условиях текущей экономической ситуации, обусловленной негативным влиянием распространения новой коронавирусной инфекции;

- изменение с 1 января 2021 года типа казенных государственных общеобразовательных учреждений и перевод их в бюджетные учреждения в целях более эффективного планирования расходов, а также повышения уровня ответственности за эффективное расходование бюджетных средств;

- установление льготной арендной платы физическим или юридическим лицам, владеющим на праве аренды объектами культурного наследия, находящимися в собственности Ленинградской области;

- формирование сети организаций спортивной подготовки, а также совершенствование нормативной правовой базы, призванной обеспечить единство подходов в системе спортивной подготовки на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, в целях формирования единой системы подготовки спортивного резерва Ленинградской области;

- развитие отраслевой сети организаций, осуществляющих спортивную подготовку, и разработка единой системы управления через региональное учреждение по координации деятельности и методического обеспечения организаций спортивной подготовки в целях достижения нового качества подготовки спортивного резерва с необходимым ресурсным обеспечением на

региональном и муниципальном уровнях;

- установление равенства налогообложения налогом на имущество организаций государственных и муниципальных учреждений в целях создания равных условий при формировании цены оказываемой услуги.

Совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд

- повышение уровня цифровизации закупочных процессов в Ленинградской области с использованием технологического решения по автоматическому формированию шаблонов документов, необходимых для опубликования государственных и муниципальных закупок, в том числе проектов контрактов, отвечающих требованиям законодательства о контрактной системе;

- обеспечение перехода заказчиков на юридически значимый электронный документооборот в автоматизированной информационной системе "Государственный заказ Ленинградской области";

- расширение практики применения совместных закупок для нужд органов государственной власти и государственных учреждений Ленинградской области;

- централизация функций по осуществлению закупок отдельных товаров, работ, услуг для нужд муниципальных образований;

- сокращение доли стоимости заключенных государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- повышение взаимной ответственности заказчиков и исполнителей государственных контрактов, в том числе ограничение случаев авансирования государственных контрактов;

- использование механизма заключения государственных контрактов, предполагающих выполнение проектных и строительно-монтажных работ в рамках одного контракта.

Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов

- внедрение и применение в Ленинградской области и муниципальных образованиях Ленинградской области федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;

- внедрение и применение единых стандартов внутреннего государственного финансового контроля, содержащих принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

- обеспечение взаимосвязи внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с системой оценки качества финансового менеджмента главных администраторов (администраторов) бюджетных средств, в том числе путем внедрения и применения единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

- совершенствование систем внутреннего финансового аудита с учетом применения единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

- реализация мероприятий по переходу на казначейское обслуживание и систему казначейских платежей с целью уменьшения срока проведения операций, а также совершенствования инструментов управления остатками средств на едином счете бюджета Ленинградской области и повышения эффективности и финансовой результативности от размещения бюджетных средств, в том числе:

- внедрение процедуры размещения временно свободных средств единого счета бюджета Ленинградской области путем привлечения денежных средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджета, денежных средств юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

- повышение уровня автоматизации процессов бюджетно-финансовой системы Ленинградской области

Развитие межбюджетных отношений

В среднесрочной перспективе предлагается следовать основным приоритетам государственной политики в сфере межбюджетных отношений предыдущих лет, направленным на повышение доходной базы и обеспечения устойчивости местных бюджетов, а также повышения прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов.

Планируется сохранить основные подходы при распределении и предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности:

- распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 3 года, с формированием на плановый период нераспределенного резерва в размере 20,0% в целях ежегодного учета изменений в налоговом потенциале региона;

- выравнивание по доходам с корректировкой расчетного налогового потенциала на индекс бюджетных расходов;

- не снижение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по сравнению со значением критерия, установленным на 2021 год законом об областном бюджете;

- не снижение объема дотации муниципальному району в 2021 году по сравнению с утвержденным на 2021 год законом об областном бюджете;

- установление дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) взамен дотаций (части дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности по согласованию с представительными органами муниципальных образований при составлении проекта областного бюджета;

- подписание с главами местных администраций муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) налоговые доходы по заменяющим указанным дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашений,

предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

- применение мер ответственности к муниципальным образованиям в случае невыполнения условий и нарушения обязательств соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Предлагается сохранить действующие подходы к формированию, распределению и предоставлению субсидий из областного бюджета Ленинградской области местным бюджетам:

- установление предельного уровня софинансирования Ленинградской областью (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования;

- распределение субсидий законом о бюджете, за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе;

- подписание соглашений о предоставлении субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области";

- казначейское сопровождение перечисления субсидий в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которого является субсидия из областного бюджета, в доле, соответствующей уровню софинансирования, установленной в соглашении о предоставлении субсидии;

- осуществление мониторинга предоставления субсидий как механизма укрепления финансовой дисциплины муниципальных образований и главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета;

- применение мер ответственности в случае недостижения муниципальным образованием значений результатов использования субсидии.

Для исключения рисков несбалансированности бюджетов муниципальных образований, которые могут возникнуть в ходе исполнения местных бюджетов, предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

В целях создания стимула для достижения наилучших показателей управления муниципальными финансами сохраняются финансовые меры поощрения муниципальных образований в виде дотаций. Доля муниципальных образований, имеющих высокое и надлежащее качество управления, имеет тенденцию к ежегодному увеличению (79% - за 2018 год, 87% - за 2019 год).

Для повышения операционной эффективности внедряется механизм перечисления межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты.

IV. Прогноз основных параметров проекта бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные подходы к формированию прогноза доходов консолидированного и областного бюджета Ленинградской области

Прогноз собственных доходов консолидированного и областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов областного и местных бюджетов в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

При формировании проекта бюджета области на 2021 год и на плановый период до 2023 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на дату составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2021 года.

В рамках реализации бюджетной политики Ленинградской области при формировании доходной части консолидированного бюджета на 2021-2023 годы сохранен размер действующих единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городского округа) от налога на доходы физических лиц (10,0%) и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (100,0%).

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет в 2020 году составляет 162 224,4 млн. рублей, прогнозируемые поступления в 2021 году 167 458,7 млн. рублей с ожидаемым ростом на 3,2%.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2021 год рассчитан в объеме 161 066,2 млн. рублей, рост к оценке поступлений за 2020 год составляет 4,7%.

На динамику прогнозируемых поступлений 2020 года основное влияние оказывает наиболее значимый доходный источник консолидированного бюджета Ленинградской области – налог на прибыль организаций (удельный вес в объеме ожидаемых поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет в 2020 году составляет 38,5%).

Объем поступления налога на прибыль организаций в последние годы в высокой степени зависит от трудных для прогнозирования внешних факторов, одним из которых является динамика курса иностранных валют, обуславливающих объем валютной выручки отдельных налогоплательщиков, и, соответственно сумму самого налога.

Во втором полугодии текущего года намечается тенденция к снижению поступлений налога на прибыль от консолидированных групп налогоплательщиков, что окажет существенное влияние на объем поступлений налога в целом за 2020 год.

С 2023 года институт консолидированных групп налогоплательщиков исключен из налогового законодательства Российской Федерации, что учтено при прогнозировании поступлений доходов в среднесрочном периоде.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Ленинградской области на 2021-2023 основан на темпах роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития региона на среднесрочную перспективу с корректировкой на разовые поступления налога с территорий отдельных муниципальных образований Ленинградской области.

По акцизам на нефтепродукты и алкогольную продукцию расчет поступлений на 2021-2023 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2020 году с учетом установленных федеральным законодательством налоговых ставок, а также порядка распределения акцизов между бюджетами разных уровней, установленного федеральным законодательством.

Прогнозируемые поступления налога на имущество организаций на 2021-2023 годы рассчитаны в соответствии с положениями главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации, а также с учетом факторов, влияющих на объем налога, в числе которых отмена отдельных налоговых преференций, предоставленных налогоплательщикам в 2020 году в условиях ухудшившейся экономической ситуации, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции.

По остальным налоговым доходам суммы поступлений на 2021-2023 годы основаны на прогнозных расчетах главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2021-2023 годы составлен главными администраторами доходов областного и местных бюджетов.

На 2021 год указанный прогноз составляет 6 392,5 млн. руб., что ниже оценки 2020 года на 24,5% в основном за счет отдельных видов доходов от использования государственного и муниципального имущества.

Прогноз безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области на 2021 год составляет 90,6% от оценки поступлений 2020 года.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 года запланированы в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Безвозмездные поступления из бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 года запланированы в соответствии с законом Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 "О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Безвозмездные поступления за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2021 год запланированы в соответствии с договором от 07.06.2019 № 2/МКИ о предоставлении финансовой поддержки в соответствии с планом реализации мероприятий по реконструкции канализационных очистных сооружений в г. Подпорожье в 2019-2021 годах, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 19.04.2019 № 150 "О мерах, направленных на финансовое обеспечение мероприятий по созданию, реконструкции и модернизации объекта коммунальной инфраструктуры на территории города Подпорожье Подпорожского муниципального района Ленинградской области", и дополнительным соглашением от 06.11.2019 № 3/55/ПС к Договору от 10.06.2019 № 55/ПС о предоставлении и использовании финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 94,2%. Доля безвозмездных поступлений от государственных организаций составила 5,8%.

Основные подходы к формированию расходов областного бюджета Ленинградской области

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области и непрограммных направлений деятельности на 2021 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве "базовых" объемов бюджетных ассигнований на 2021 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные областным законом Ленинградской области от 04.12.2019 № 94-оз (в редакции от 10.07.2020) "Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

2. Уточнение "базового" объема бюджетных ассигнований с учетом:
- индексации должностных окладов работников государственных учреждений Ленинградской области с 01.09.2021 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- индексации ежемесячного денежного вознаграждения работников органов государственной власти и государственных органов Ленинградской области с 01.09.2021 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания и уровнем средней заработной платы в Ленинградской области в соответствии Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

- изменения численности получателей социальных выплат;

- сохранения размера мер социальной поддержки и размера государственной социальной помощи на уровне 2020 года;

- индексации расходов на коммунальные услуги в размере 4,0%;

- планирования объема расходов на предоставление субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям не выше уровня 2020 года;

- планирования субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области не выше уровня 2020 года.

- мероприятий, реализация которых завершается в 2020 году.

3. Планирование расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в полном объеме в соответствии с паспортами региональных проектов.

Кроме того, для финансового обеспечения мероприятий и в целях достижения целевых показателей дополнительно зарезервированы бюджетные ассигнования.

4. Обеспечение доли инвестиционных расходов в размере не менее 10,0% от общего объема расходов.

5. Формирование дорожного фонда Ленинградской области на основе законодательно установленного объема бюджетных ассигнований, зависящего от объема поступления доходов, формирующих дорожный фонд Ленинградской области, и дополнительных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов на приобретение дорожной техники по договорам лизинга, на строительство мостовых переходов, реконструкцию и строительство автомобильных дорог общего пользования.

Бюджетные ассигнования областного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов, распределенные по кодам бюджетной классификации, запланированы исходя из основных подходов на 2021 год. Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2022 году в объеме 3,1% от общего объема расходов, в 2023 году – 5,1%.

Прогноз основных параметров консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области

Основные параметры консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области сформированы с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита на безопасном уровне.

Основные параметры консолидированного бюджета Ленинградской области

млн. руб.

Показатели	Оценка 2020 года	Прогноз на 2021 год	Рост	Прогноз на 2022 год	Рост	Прогноз на 2023 год	Рост
ВРП	1 215 100,0	1 287 800,0	106,0	1 374 200,0	106,7	1 473 500,0	107,2
ДОХОДЫ (всего), в том числе:	181 415,1	181 672,4	100,1	190 379,2	104,8	172 407,8	90,6
% от ВРП	14,9	14,1		13,9		11,7	
налоговые и неналоговые	162 224,4	167 458,7	103,2	176 995,5	105,7	172 407,8	97,4
% от ВРП	13,4	13,0		12,9		11,7	
безвозмездные	19 190,7	14 213,7	74,1	13 383,7	94,2	0,0	0,0
РАСХОДЫ (всего)	203 583,4	196 280,0	96,4	194 472,4	99,1	177 438,7	91,2
% от ВРП	16,8	15,2		14,2		12,0	
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	-22 168,3	-14 607,6		-4 093,2		-5 030,9	
% дефицита от ВРП	1,8	1,1		0,3		0,3	
% дефицита от налоговых и неналоговых доходов	13,7	8,7		2,3		2,9	
Государственный и муниципальный долг	3 546,0	4 617,4	130,2	8 064,0	174,6	12 669,3	157,1
% от ВРП	0,3	0,4		0,6		0,9	

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области

млн. руб.

Показатели	Оценка 2020 года	Проект на 2021 год	Рост	Проект на 2022 год	Рост	Проект на 2023 год	Рост
ВРП	1 215 100,0	1 287 800,0	106,0	1 374 200,0	106,7	1 473 500,0	107,2
ДОХОДЫ (всего), в том числе:	149 640,5	149 211,7	99,7	156 667,1	105,0	137 093,7	87,5
% от ВРП	12,3	11,6		11,4		9,3	
налоговые и неналоговые	130 449,8	134 998,0	103,5	143 283,4	106,1	137 093,7	95,7
% от ВРП	10,7	10,5		10,4		9,3	
безвозмездные	19 190,7	14 213,7	74,1	13 383,7	94,2	0,0	0,0
РАСХОДЫ (всего)	167 274,9	162 058,8	96,9	160 098,4	98,8	141 575,0	88,4
% от ВРП	13,8	12,6		11,7		9,6	
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	-17 634,4	-12 847,1		-3 431,3		-4 481,3	
% дефицита от ВРП	1,5	1,0		0,2		0,3	
% дефицита от налоговых и неналоговых доходов	13,5	9,5		2,4		3,3	
Государственный долг	2 946,8	4 064,3	137,9	7 435,4	182,9	11 856,4	159,5
% от ВРП	0,2	0,3		0,5		0,8	

Динамика основных параметров консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов характеризуется:

1. Умеренным ростом доходов консолидированного бюджета в 2021-2022 годах. По сравнению с оценкой 2020 года рост доходов к 2022 году составит 4,9%, при этом прогнозируется сокращение объема безвозмездных поступлений на 30,2% (в 2020 году значительный объем средств поступил на реализацию мероприятий по предотвращению и ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)).

В 2023 году прогнозируется снижение доходов по сравнению с 2022 годом (по консолидированному бюджету на 9,4%, по областному бюджету на 12,5%) в связи с внесением существенных изменений в федеральное налоговое законодательство в части исключения из налоговой практики института консолидированных групп налогоплательщиков, а также отсутствием на федеральном уровне утвержденных сумм безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Таким образом прослеживается тенденция сокращения к 2023 году доли доходов как консолидированного, так и областного бюджета в объеме валового регионального продукта в среднем на 3 процентных пункта.

2. В связи с тем, что прогнозируемые остатки средств областного бюджета будут полностью задействованы в источниках финансирования дефицита бюджета, начиная с 2021 года планируется ежегодный рост объема государственного долга Ленинградской области. Удельный вес государственного долга в объеме валового регионального продукта к 2023 году составит по прогнозу 0,8%.

3. Одновременно, с учетом ограничений по объему государственного долга, прогнозируется снижение дефицита консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области в среднесрочной перспективе по сравнению с оценкой 2020 года. К 2023 году удельный вес дефицита в объеме валового регионального продукта прогнозируется в размере 0,3% как по консолидированному, так и по областному бюджету.

4. В среднесрочной перспективе вследствие вышеуказанных тенденций расходная часть консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области характеризуется сдерживанием расходов, в том числе за счет повышения эффективности расходов, а также с учетом уменьшения расходов за счет безвозмездных поступлений в 2021 и 2022 годах, а в 2023 году - отсутствием таких расходов. Соответствующие корректировки в прогнозные показатели по расходам на 2023 год будут произведены после принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2021-2023 годы.

Прогнозируемое снижение удельного веса расходов в объеме валового регионального продукта соответствует аналогичным тенденциям в доходной части бюджета.